

*Las estrategias de integración internacional
de Chile durante la Presidencia del Dr. Lagos:
Entre el MERCOSUR y el ALCA*



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Alumna: Julieta Suárez

Tutor: Gustavo Lahoud

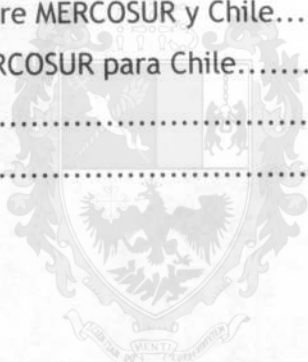
Carrera: Relaciones Internacionales

Facultad de Ciencias Sociales

Universidad del Salvador

Año 2008

1. Introducción.....	3
2. Marco Teórico.....	5
3. Antecedentes de la Integración.....	7
3.1. Antecedentes de la Integración en América Latina.....	7
3.2. Antecedentes de los Procesos de Integración en Chile.....	12
4. Política Exterior de Chile.....	18
4.1. Política Exterior durante la década de los '90.....	18
4.2. Política Exterior de Chile durante la Presidencia del Dr. Ricardo Lagos.....	27
5. Chile - ALCA.....	31
5.1. Antecedentes del ALCA.....	31
5.2. Acuerdo de Libre Comercio entre Estados Unidos y Chile.....	35
5.3. Ventajas y Desventajas del ALCA para Chile.....	38
6. Chile - MERCOSUR.....	43
6.1. Antecedentes del MERCOSUR.....	44
6.2. Acuerdo de Libre Comercio entre MERCOSUR y Chile.....	55
6.3. Ventajas y Desventajas del MERCOSUR para Chile.....	58
7. Conclusión.....	61
8. Bibliografía.....	63



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

INTRODUCCIÓN

La década de los 90 trajo aparejados innumerables cambios. A nivel internacional, la globalización económica se mezcló con los regionalismos. Aunque parecían ser fuerzas opuestas ambas terminaron confluyendo en una misma dirección en el mundo capitalista. A nivel regional hubo una clara necesidad Latinoamericana de acelerar los procesos de integración tanto regional como subregional y de esta manera enfrentar con algún éxito la nueva globalización.

A raíz de la nueva realidad internacional, los estados latinoamericanos se convirtieron rápidamente en activos partícipes de la Organización Mundial del Comercio y promulgaron las medidas que en ella se plasmaban. Unilateralmente los estados disminuyeron su arancel externo común del 40% al 12 %, lo cual no hizo más que impulsar el comercio entre los mismos y la integración regional se volvió una situación corriente. Adicionalmente, los acuerdos regionales se fueron multiplicando, de tal forma que no existía ningún estado latinoamericano que no hubiese suscrito a algún acuerdo de integración ó de libre comercio. Desde la teoría, la integración facilita a los países, a realizar una mejor utilización de sus recursos, mejorar la coordinación de políticas macroeconómicas y de alguna manera definir espacios de cooperación que estén de acuerdo a la identidad o cercanía entre los países.

El presente trabajo tiene por objetivo general la descripción de las estrategias de integración internacional de Chile durante la presidencia del Dr. Lagos: entre el ALCA y el MERCOSUR. Para ello se verá cómo dicha administración durante el discurso inaugural de su presidencia, se auto define perteneciente a Latinoamérica, expresando que buscará consolidar sus lazos con el MERCOSUR y declarando que realizará una modificación en su carácter de miembro asociado, para luego virar completamente hacia un nuevo objetivo en su agenda en materia de política comercial, la firma del Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos, convirtiéndose así en un defensor del ALCA en el cono sur.

Para ello, se estructurará el presente trabajo en cinco capítulos. En el primero, se explica los procesos de integración, sus orígenes y la relación de Chile con los países de América Latina. Se mostrará como Chile a partir de la década de los '50 comienza a gestionar acuerdos de integración económica, llegando así a la década de los '90 con los gobiernos de la concertación y una nueva política, que si bien continúa con la promulgada por sus antecesores (gobierno de dictadura), se orienta más hacia el Asia Pacifico, los Estados Unidos y durante la Presidencia del Dr. Lagos trata de volverse, en un primer momento, más "latinoamericana".

El segundo capítulo, busca comprender la política exterior de la década de los '90, haciendo hincapié en la presidencia del Dr. Lagos. Fue dicho presidente quien declaró, en su discurso inaugural presidencial, que buscaría dentro del MERCOSUR una integración política, declarando que los acuerdos de integración económica vendrían de la mano de la mejora de la primera.

Durante dicho trabajo se verá que Chile se encontró condicionado en su accionar con respecto al MERCOSUR. Resultó evidente que los estados miembros no le permitirían una integración política con las condiciones que Chile poseía, es decir como miembro asociado. El cambio de condición era casi imposible ya que el mismo debía aumentar sus aranceles y de esta manera renunciar a un sin número de tratados internacionales.

El tercer capítulo se refiere al Área de Libre Comercio de las Américas. Durante este apartado se explicarán los antecedentes del ALCA y el acuerdo de Libre Comercio entre Estados Unidos y Chile (TLC) como pionero en la región latinoamericana. Por último se mencionan las ventajas y desventajas que dicho acuerdo trajo aparejado para Chile.

El cuarto capítulo por su parte, marca los antecedentes del MERCOSUR y el acuerdo que Chile tiene con este mercado, con su carácter de miembro asociado. Por último se mencionan las ventajas y desventajas para Chile de haber adherido al Mercado de Sur como miembro asociado y las consecuencias que hubiese traído aparejada el cambio a miembro permanente.

El último capítulo es la conclusión final del presente trabajo de investigación, en la cual se intentará demostrar que la intención de Lagos había sido trabajar sobre temas no arancelarios del MERCOSUR, buscando construir un MERCOSUR político más allá del económico, y como fue dejando de lado su expresión, hoy vista como marketinera de incluirse en el MERCOSUR como miembro permanente.

1. MARCO TEORICO

Para el presente trabajo de investigación utilizaré varios conceptos, entre ellos el concepto de Integración extraído del diccionario de Bobbio. Basados en su definición la integración es *“la superación de las divisiones y vinculación orgánica entre los miembros de una sociedad”*. En la actualidad dicha sociedad es identificada directamente con el estado-nación.

La integración puede darse sobre tres factores, la integración económica, la integración jurídica y la integración política. Para Bobbio se puede tener una elevada integración jurídica y económica pero una baja integración política.

Siguiendo los lineamientos de Bobbio, la mayor parte de los inconvenientes que se suscitaban para lograr la integración son de carácter político o inciden en el comportamiento o en la actividad de sus miembros, es por dicha razón que el poder político debe tomar la conducción de dicho proceso. Esta mención resulta importante ya que termina considerando *“al poder político como motor de los procesos de integración”*.

El MERCOSUR comenzó teniendo una clara integración económica y continuó impulsando la integración jurídica pero la baja integración política resultó ser evidente. Justamente fue el Dr. Lagos quien promulgó dicha integración pero las oposiciones de los mandatarios de los países miembros del MERCOSUR sobre el impulso que el presidente de Chile quería darle se vio condicionado con su carácter de miembro no permanente.

Según Kenneth Galbraith (1984:23-24), en la modernidad existen tres formas de poder, el cognitivo, el compensatorio y el condicionado. Tanto el poder cognitivo *“obtiene la sumisión infligiendo o amenazando consecuencias apropiadamente adversas”* como el compensatorio *“obtiene la sumisión mediante el ofrecimiento de una recompensa afirmativa, mediante el otorgamiento de algo valioso para el individuo que se somete”* son totalmente conscientes. El poder condicionado, por otro lado, se ejercita mediante la creencia. Este tipo de poder no es consciente a diferencia de los dos primeros.

Para la relación que Chile posee con los miembros del MERCOSUR utilizaremos el concepto de poder compensatorio. Como se explico anteriormente dicho poder busca otorgar una recompensa ante una determinada acción. Cuando Chile se mostró gustoso y hasta realizo anuncio para incluirse como miembro permanente en el MERCOSUR resulto evidente que esta situación traería aparejado algún tipo de compensación, que de no producirse esta situación no se realizaría. Resulta claro que la misma no sería de tal magnitud como la que en su momento plantearon los estados unidos para lograr que Chile suscriba al acuerdo de Libre Comercio y se promulgara como impulsor en el cono sur del ALCA.

El poder compensatorio se puede observar en la relación que tuvo Chile con los Estados Unidos, así como la que tuvo con los miembros del MERCOSUR, evidenciando que un país puede cambiar su política exterior hacia un polo u otro de acuerdo a la compensación que cualquiera de ambos le pueda brindar.

Por ultimo se utilizará el concepto de *Margen de Maniobra*, el cual fue elaborado por la Dra. Mika Seitz. Este concepto, según su creadora, se vincula con los planteamientos de Keohane respecto a la reciprocidad y los regimenes internacionales que aparecen vinculados al cálculo de costos pero, en otro sentido se vincula con la idea de comunidad y orden político de Friederich (Mirka Seitz; 2003:14)

Los estados a la hora de diseñar su agenda internacional deben realizar un cálculo del margen de maniobra con el cual cuentan. Esto resulta del análisis de varios conceptos que ayudaran a la hora de realizar el diseño. En primer lugar se debe realizar un balance de los datos estructurales del país, luego se deben analizar las oportunidades con las cuales se cuentan y por ultimo las percepciones que se tienen de los mismos. Dicho análisis resulta de darse cuenta que la política exterior no es más que la búsqueda de acumulación de poder, más allá de la seguridad y el desarrollo económico.

También se debe tener en cuenta el concepto de “par”, que puede ser vecinal o regional, que con escaso poder relativo intentan construir un grupo regional integrado con posibilidades de crear una confederación o una federación.

Esta es la base de la construcción del MERCOSUR, el cual busca ampliar el escaso poder relativo de cada uno de los estados miembros construyendo dicho bloque, el cual termina siendo capaz de aumentar dicho poder en el sistema internacional y en bloque como un federación o confederación aumentar su poder de negociación en dicho sistema.

3. ANTECEDENTES DE LA INTEGRACIÓN DE AMÉRICA LATINA

En este capítulo se tratará de explicar los procesos de integración, sus orígenes y la relación de Chile con los países de América Latina.

El propósito del acuerdo regional, según Roberto Bauzas y José María Fanelli (2001:4-95) *“es la creación de un mercado amplio, para potenciar el comercio entre las partes. Igualmente, ello implica crear un espacio económico en el cual se elimina toda segmentación que pueda impedir el arbitraje de precios, ya sea de bienes, servicios o factores. En este sentido, es inherente a la propia lógica de una política de liberación comercial regional efectiva exigir un avance permanente hacia la integración profunda (...). El intercambio no es un fin en si mismo sino un medio para aumentar el bienestar de la población. Por lo tanto, si un acuerdo regional es útil a los intereses de un país determinado, también debe ser capaz de potenciar el crecimiento económico”*.

La pregunta que surge de lo anteriormente mencionado es ¿por qué los países se integran?, ¿cuáles son los beneficios que trae aparejada esa situación?

Las razones que llevan a varios países a integrarse son múltiples. Además de crecimiento, puede haber razones que no sean estrictamente económicas y que muevan a los países a embarcarse en un proceso de integración. Entre las más importantes figuran, en primer lugar, la voluntad de mejorar la capacidad de negociación en el plano internacional y multilateral; en segundo, la necesidad de garantizar la seguridad nacional ante una amenaza externa o como una forma de evitar la rivalidad militar con el vecino generando interdependencia económica y tercero, en ciertas circunstancias las autoridades pueden utilizar los compromisos asumidos en el marco del proceso de integración para impulsar o reasegurar reformas estructurales internas que consideran necesarias. Ello ocurre cuando se establecen metas fiscales en el marco de esquemas de coordinación macroeconómica o cuando se renuncia a la política monetaria autónoma en una unión monetaria.

La integración que se produce entre dos o más países trae aparejada, en primer lugar, beneficios al comercio, siendo la integración una forma más idónea que el multilateralismo para mejorar los desequilibrios y dar respuesta a las demandas de coordinación.

3.1. Antecedentes de la Integración de América Latina

Los procesos de integración no son nuevos en América Latina. Ya desde la independencia americana se vislumbraba en los diferentes pensadores y políticos de la época las ventajas de lograr dicha unidad. Tanto Bolívar como San Martín, asumen como propia la ardua tarea de la